

JAIME ORLANDO

SANTOFIMIO GAMBOA

# TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

INTRODUCCIÓN A LOS CONCEPTOS  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

TOMO I

UNIVERSIDAD CARLOS III DE MADRID  
UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA



1. Administración pública y gobierno en derecho colombiano	134
a. Sujetos del gobierno	137
b. Legalidad de los actos y responsabilidades	138
c. Funciones de gobierno	139
2. Los actos de gobierno. Evolución. Situación jurisprudencial colombiana	142
a. Época de la ausencia de control de los actos políticos del ejecutivo	145
b. Época del sometimiento integral al control de todos los actos del ejecutivo	148
D. Administración pública y participación privada en la gestión administrativa	151
1. Sistemas de participación	159
a. Administración corporativa	160
b. Administración privada	161
c. Administración mediante incorporación	162
d. Administración mediante intervención global	163
CAPÍTULO SEGUNDO	
EL DERECHO ADMINISTRATIVO	
DEFINICIÓN. CARACTERÍSTICAS	165
Introducción: El derecho administrativo. Definición. Características.	
Naturaleza. Elementos de la definición.	169
A. Derecho de la administración pública	170
B. Subsistema normativo	173
C. Derecho positivo. Derecho público. Derecho privado	176
D. Relaciones con los asociados y la comunidad	181
CAPÍTULO TERCERO	
SURGIMIENTO DE LOS TIPOS DE SOMETIMIENTO	
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA AL DERECHO	187
Introducción: Surgimiento de los tipos de sometimiento de la administración pública al Derecho.	191

A. Proceso de formación de la administración pública y el derecho administrativo	199
1. Ruptura de las relaciones romanas de poder, fraccionamiento y dispersión del poder político	199
2. Reconstrucción del poder político. Surgimiento y consolidación del Estado moderno	205
a. Organización pública de la unidad del poder político. Medioevo bajo y Era moderna	210
b. Régimen jurídico de la unidad del poder político. La Ciencia de la policía como antecedente indubitable del derecho administrativo moderno	214
3. Evolución del poder político unificado y concentrado. El Estado constitucional	223
a. Aportes de la Revolución de independencia norteamericana al derecho público y administrativo	226
b. Aportes de la Revolución francesa al derecho público y administrativo	233
Soberanía nacional	236
Supremacía de la ley. Principio de legalidad. Idea de Constitución	237
División de poderes. Supremacía de la administración	242
Declaración de derechos	248
c. El derecho administrativo del Estado constitucional	250
B. Tipos de sometimiento de la administración pública al Derecho	252
1. Sistema continental o de derecho administrativo. Características	253
a. Sistema continental según sus desarrollos en Francia	254
Período de la incompetencia del juez ordinario en materias contencioso-administrativas	255
Período de la instauración del sistema del administrador juez	256
Período de la autonomía de la jurisdicción contencioso-administrativa	258
Período de la jurisdicción jerarquizada de derecho común	259
Influencia francesa en otros países	260
b. Sistema continental según sus desarrollos en España	261
Fin del absolutismo ilustrado. Período común con el derecho americano indiano	262
Período de formación del derecho administrativo. Etapa judicialista	266
Período de la justicia contencioso-administrativa especializada	269
2. Sistema Anglosajón. Características.	270
a. Sistema anglosajón según sus desarrollos en Inglaterra	271
b. Formación del <i>Common Law</i> y de la <i>Equity</i>	271

c.	Surgimiento del sistema clásico de sometimiento de la administración a la ley. <i>Rule of Law</i>	276
d.	Ruptura del <i>Rule of Law</i> y surgimiento del sistema contemporáneo de sometimiento de la administración pública a la ley. Principios	280
C.	Proceso de formación de la administración pública y del derecho administrativo colombianos	285
1.	Administración pública española en América. Derecho indiano	286
a.	Organización territorial y administrativa. Autoridades	287
b.	Régimen de sometimiento de la administración pública al Derecho. Controles judiciales	294
2.	Administración pública colombiana. Régimen de sometimiento	299
a.	Evolución de las instituciones administrativas	300
	Período de la Independencia 1810-1821	301
	Período unitario, de la Gran Colombia a la Nueva Granada 1821-1858	303
	Período federal, de la Confederación Granadina a los Estados Unidos de Colombia 1858-1885	308
	Período de la Reconstrucción unitaria <b>1888-1991</b>	312
	Período del Estado social y democrático de derecho 1991	320
b.	Régimen de sometimiento de la administración pública al Derecho. Evolución del control jurisdiccional en Colombia	321
	Desarrollo de las normas sustanciales del régimen de sometimiento	322
	Desarrollo del control jurisdiccional de la administración pública colombiana	324
	Período de la Independencia	325
	Período judicialista 1821-1914	327
	Período mixto: Judicialista y jurisdicción especializada. 1914-1964, o de la implantación tardía del régimen continental francés	334
	Período mixto con preponderancia de la jurisdicción contencioso-administrativa 1964	340
CAPÍTULO CUARTO		
FUNDAMENTOS DEL SISTEMA NORMATIVO DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA Y DEL DERECHO ADMINISTRATIVO		
		343
	Introducción: Fundamentos del sistema normativo de la administración pública y del derecho administrativo.	347

<b>A. Elementos del sistema normativo: punto indubitable de partida para su fundamentación</b>	356
<b>B. Fundamentos sustentados en la Constitución como norma suprema, o bases de construcción del sistema jurídico administrativo</b>	357
1. Base o supraprincipio del Estado de derecho	375
a. Principio de legalidad	378
b. Principio de la prevalencia del interés general	382
c. Principio de la responsabilidad	384
d. Principio de la prevalencia y respeto a los derechos fundamentales	386
e. Principio de la división de poderes	406
f. Principio del control de la actividad pública	407
2. Base o supraprincipio del Estado democrático	409
a. Principio de la soberanía popular	411
b. Principio de la participación	413
c. Principio de pluralismo	417
d. Principio de la integración por la vía electoral	418
3. Base o supraprincipio del Estado social de derecho	419
a. Principio de la solidaridad	426
b. Principio del orden económico y social justo	426
4. Base o supraprincipio del Estado unitario	427
a. Principio unitarista. Su contraposición con el federalismo y el regionalismo	428
b. Principios atemperadores. Desconcentración y delegación. Descentralización	432
5. Base o supraprincipio de la integración	434
<b>C. Fundamentos sustentados en la ley como elemento del sistema normativo</b>	436
1. La ley	436
2. Actos legislativos con fuerza de ley	441
a. Leyes ordinarias	441
b. Leyes excepcionales: orgánicas, estatutarias, generales y de planes	441
3. Actos del ejecutivo con fuerza de ley	445
a. Decretos ley o extraordinarios	445
b. Decretos legislativos	446
<b>D. Fundamentos sustentados en el acto administrativo como elemento del sistema normativo</b>	446
1. El reglamento	447

2. Actos ordinarios del ejecutivo: resoluciones, decretos, directivas, circulares, etc.	455
3. Actos de las corporaciones administrativas: acuerdos, ordenanzas, resoluciones.	456
<b>E. Elementos coadyuvantes o de colaboración del sistema normativo</b>	456
1. Principios generales del derecho	457
2. Jurisprudencia	457
3. Costumbre y precedente administrativo	458
4. Normas de la integración	459

**BIBLIOGRAFÍA**